

落实改革新政 促进建筑业和建筑企业良性发展

建筑业内外部环境正发生深刻变革

王玮 新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅党组成员、副厅长



2016年,在国内外形势变化的背景下,尤其是国内进入了全面深化改革关键时期,论坛以“大趋势、大变革、大机遇”为主题,准确把握行业发展脉搏、推动政府加大“放管服”的改革力度,鼓励企业勇于探索转型升级的有效途径,从这个意义上讲,建筑业内外部环境正在发生深刻变革。

市场准入和监管变革。简化行政审批,改进单一的行政监管,不断发挥市场诚信、信息数据和工程保险担保等市场经济手段的作用,行业建设主管部门的“放管服”改革大幕已悄然拉开。从最近发布的一系列简化资质标准文件中,可以明显感到市场准入的政策导向对企业组织结构、经营方式、项目管理等方面产生的巨大影响。尽管资质对于行业来说非常重要,但在项目实际运行中仍出现了一些问题,如高资质企业低水平项目管理,招投标和项目实施两张皮,项目执行经理、项目联营承包,以及中标后转卖标书。怎样制定既符合行业实际的政策,又能保证政策不被钻空子,简化资质标准政策的出台实现了这个目标。

招投标的改革。缩小强制招标和进场交易的范围,放宽对非国有投资项目招投标监管,由企业自主决定发包方式确定承包人,有效节约政府行政监管资源。对国有投资项目加强监管,推行电子招投标,完善丰富各种评标办法。国家出台禁止领导干部插手干预招投标等反腐规定后,一些明招暗定、肢解发包、虚假招标等行为有了很大收敛,但要从根本上杜绝这些行为,还要依法行政,借鉴治理酒驾经验,如简化认定标准、实行违法入刑、常态化抽查等。

诚信体系建设。近日,住房城乡建设部发布通知,将“全国建筑市场监管与诚信信息发布平台”进行升级,更名为“全国建筑市场监管公共服务平台”,将各地主管部门采集的企业、人员、工程项目和市场诚信行为等信息与部中央数据库对接,互通互联,并运用到行政审批、市场动态监管等方面,通过大数据、云计算工具,既公开透明又终生

把握行业趋势 抓住转型机遇

蔡风水 中建鑫宏鼎环境集团有限公司董事局主席



建筑业机遇与挑战并存

从我国建筑业发展形势来看,随着经济进入新常态,建筑业增长趋于平稳,建筑业企业进入了结构调整和转型阵痛期,面临着内外因素的倒逼,必须加快推进全面深化改革,转方式、调结构、防风险、促升级将是今后建筑行业相当长一段时期的主题。这是短期内不以行业、企业意志为转移的发展总趋势。

同时,我们应该看到,近年来,国家和地方加大投资力度,积极推进基础设施建设,建筑业发展的市场空间不仅没有缩小,反而加大了。从2015年开始,尤其是进入今年以来,国家大力推进基础设施领域向民营资本开放,采用PPP模式吸引民间资本从“地上”转入“地下”,积极打造海绵城市,大力推动城市地下综合管廊建设,这是建筑市场的新兴领域。另外,国家固定资产投资“定向化”趋势越来越明显,更加强调重点领域的有效投资,强化城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设;推进城市轨道交通建设,“十三五”将新增城市轨道交通3500公里。这进

留痕,使每个注册人员、每个建筑企业参与的每一项工作都有案可查、有据可究,从根本上建立打假治乱、诚信嘉奖、失信惩戒的机制。在这方面,新疆维吾尔自治区人民政府按照国家要求,40多个部门联合发文,对守信企业和个人给予真金白银的便利和优惠,对失信企业和个人联合惩戒。

项目投融资体制改革。从工程总承包EPC、BT、BOT,再到现在的PPP,地方债务红线、土地财政效益递减,PPP模式被广泛推崇,施工企业参与融资才更有可能拿到大型项目,在这方面国企、央企比民营企业更具优势。一旦PPP项目落地的条件日趋完善,动手晚的企业就会后悔莫及,企业要充分认识和发挥自己的比较优势,管控好风险,争取在这场盛宴中占据一席之地。

装配式建筑带来生产方式的变革。在供给侧改革、转型升级、节能环保的压力下,在国家产业政策的明确要求下,在试点先行政策配套鼓励的影响下,各地都在大力发展装配式建筑,这促进了建筑业传统生产方式的变革。建筑业再也不能粗放式发展了,这也是行业自身发出的心声。企业应该深刻认识到大变革带来的大机遇,机遇稍纵即逝,未来再追赶肯定会付出更大的代价,主管部门也要做好布局,在全面推进各项工作的同时,避免一哄而上,产能过剩。

大力推广BIM技术。住房和城乡建设部在《2016-2020年建筑业信息化发展纲要》中明确了BIM的目标和任务,一些省市也相继印发了BIM技术推广应用的通知,以市场化为指导,通过财政补贴等方式,引导企业增强BIM开发应用的能力,在一些大型项目中也出现了全面应用BIM技术的案例,都取得了很好的示范效果。新疆还在探索如何发挥BIM技术在虚拟城市、人员疏散和交通模拟等方面对社会的维稳作用。

“营改增”税制改革促进行业改革。营改增的本质是企业减负,涉及到产业链、发包方式、项目组织实施方式等各个方面,主管部门和相关协会应做好服务,企业也要搞懂弄清政策,积极调整适应税改,梳理内部管理流程,提升资金使用效率,走上更加规范健康的发展道路。此外,营改增的推行也带来了建筑业的一次“洗牌”,转包挂靠会得到治理,对全产业链的产业现代化、建筑劳务用工制度改革等都会有很好的促进作用,也能为企业转型升级长远发展积蓄力量。

总之,在行业发展内外部环境大变革的时代,在政府要理清“放管服”的脉络,企业找到适合自己转型升级的模式,在变革中走向新生,迎来行业的新发展。

一步说明,建筑业房屋施工主业将在未来一段时间内进一步萎缩,企业必须向基础设施领域进军。

因此,可以说,在新常态下,建筑业发展仍然充满机遇,但要抓住这一机遇,企业必须多从自身找问题,坚持创新变革,勤练“内功”,适应市场发展的新要求,方能以不变应万变。

转型升级是企业适应新形势的必然选择

知己知彼,方能有的放矢。在建筑业内外部环境正在发生深刻变革的当下,企业不仅要“眼睛向外”,看到行业发展的大趋势,更要“眼睛向内”,看清自身的优势和劣势,然后有针对性地改革,方能在新形势下取得进一步发展。

中建鑫宏鼎环境集团有限公司和业内多数企业一样,在当前发展中出现了一些不容忽视的问题,如施工业务萎缩、管理粗放、适应PPP模式能力较弱。在建筑业新生态逐步构建的当下,中建鑫宏鼎将结合行业发展总体形势、积极调整发展思路,力求与建筑业发展大趋势形成共振,采取向基础设施建设领域转型、延伸发展链条、实行项目股份制改革和加大人才培养力度等一系列措施,谋求企业新的成长。

中建鑫宏鼎的快速发展,离不开国家和政策提供的大好机遇,更离不开社会各界的支持和厚爱。在新形势下,我们将始终坚持“立足福建、面向全国、力争走出国门”的经营方针,坚持合作共赢的理念,紧紧把握机遇、迎接挑战,为新型城镇化建设贡献力量。

近年来,国家和住房城乡建设部出台了一系列政策,涉及企业资质改革、劳务用工制度等多个方面。建筑业一向是“政策市”,这些政策的出台,对建筑业的影响极大,如何正确解读这些政策、如何在政策指引之下制定好发展战略,非常重要。

主持人: 常永田 四川建设工程集团股份有限公司董事长

嘉宾: 王玮 新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅党组成员、副厅长 刘国柱 北京市建筑业联合会行业发展部部长 邓绍超 中国建筑企业高峰论坛理事會副理事长 广西建工集团有限责任公司原总经理 朱德芳 中建鑫宏鼎环境集团有限公司总裁



劳务用工制度改革 亟待创新

主持人:长期以来,我国建筑施工企业一直实行的是行政组织与经济组织混编的管理体制,公司、工区(工程处)、施工队三级管理,三级核算。在组织工程项目施工与管理过程中,形式上层层抓管理,事实上责任模糊、管理分散、无人负责。在建筑业快速扩张之时,这种用工制度的问题被掩盖,而随着社会新常态的到来和我国人口红利的消失,问题逐渐浮出水面。

今年,国家大力推行劳务用工制度改革,拟取消劳务资质,请刘国柱部长结合协会工作,谈谈具体感想。

刘国柱:今年,国家在安徽省、浙江省和陕西省西安市开展劳务用工制度改革试点,标志着建筑业劳务用工制度改革即将拉开序幕。从这三个省市出台的试点方案可以看出,国家改革建筑业用工制度,意在“加强建筑劳务用工管理;落实建筑施工企业在队伍培育、权益保护、质量安全等方面的责任;保障劳务人员合法权益;构建起有利于形成建筑产业工人队伍的长效机制”,取消劳务资质是手段,不是目的。

在这种改革形势下,建筑同仁都会考虑:第一,现存劳务企业将何去何从?试点方案显示,国家将鼓励现有建筑劳务企业采取独资、控股、混合所有制或通过收购、兼并等多种形式,组建法人经济实体,引导有一定管理能力的班组长组建小微专业作业企业,并做专做精。第二,施工企业该如何用工?从国家政策和试点方案内容来看,“建立施工总承包企业自有工人为骨干,专业承包和专业作业企业自有工人为主体,劳务派遣为补充的多元化用工制度”依然是用工制度改革的重点。

此外,建筑业最关心的问题,依然是如何用好劳务队伍。在这方面,部分省市已经走在了前列。以陕西省为例,其利用互联网+建立建筑劳务信息网站,统筹安排开发建筑劳务工网项目,建立健全务工网管理制度,把务工网建成建筑企业、项目建设劳务用工分包和建筑工人资源共享、服务协同的公共服务平台。在企业对劳务队伍进行评价的基础上,组织专家对该队伍的诚信状况、综合能力进行评定并发布在平台上,被评定为优良的企业可在平台上实时展示队伍情况,承担任务。企业同样可以根据项目需求,发布招工信息。这种模式取得了很好的效果,值得推广。

在建筑市场上流行着一句话:“成也劳务、败也劳务。”这句话的意思,从一个侧面反映了一线工人对建筑业和建筑企业健康发展的重要作用。据北京建筑业人力资源协会统计分析,北京市近年来获得表彰的优质工程,无一例外都是优秀的劳务队伍完成的。当前,随着信息化的推进,劳务实名制逐渐覆盖所有工地,企业可以更好地掌握工人信息,也可以更好地为工人做好服务工作。对企业来说,探索科学有效的劳务管理模式,仍有很多工作可以做。

资质新政助力行业深化改革

主持人:2016年10月19日,住房和城乡建设部发布《关于简化建筑业企业资质标准部分指标的通知》,弱化企业资质管理、强化个人执业资格。据业内人士分析,企业资质与建造师脱钩,建造师证书将不能挂靠,此举将有效打击行业普遍存在的转包、挂靠行为。而对于转包、挂靠行为,其认定标准一直缺位,王玮副厅长,对此,您怎么看?

王玮:此次资质改革是回归行业真实情况的一次改革,是国家和行业主管部门服务行业企业改革的重要体现。

企业取得资质,就必须养一批人员,但这些人员在不在施工现场干活,是另一回事。随着“两年行动”的开展,很多工地都出现了项目经理长期不到位、不到岗现象。这说明,很多企业将钱花在了没有用的地方,反而催生了中介服务等寄生行业的发展,对真正提高企业管理水平并没有产生益处。

目前,要落实主体责任,从制度设计上还要进一步做工作,要既符合简化审批程序精神,又要能够切实推动企业加强管理,确保工程质量。

发展装配式建筑建筑 应做好充分准备

主持人:从传统意义上讲,对于政策,国企相对民企要敏感得多,作为广西建工集团有限责任公司原总经理,邓总您有哪些关心的议题和大家分享?

邓绍超:我简单谈谈当前国家正在大力推行的装配式建筑。

11月19日,住房和城乡建设部在上海市召开了全国装配式建筑工作现场会。住房城乡建设部党组书记、部长陈政高出席会议并讲话,提出下一步要重点抓好七项工作,努力实现装配式建筑发展的新突破。其中,前四项与企业密切相关:一是全面落实装配式建筑发展目标和重点任务。用10年左右的时间,使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。二是全面形成装配式建筑技术标准。要加快形成一整套装配式建筑的标准体系,加快制定装配式混凝土结构、钢结构、现代木结构三大结构体系的技术规程。三是加大基础产业建设力度。各地要结合本地实际和周边区域发展情况,加快培育能够集设计、生产、施工于一体的龙头企业 and 产业链重点企业。四是要建设新型的职工队伍。按照要求,这些都是必须达到的目

标。目前,向建筑工业化转型的大方向已被行业普遍认可,而当前,我认为还必须要搞清楚以下几个问题:一是什么样的建筑才是装配式建筑?预制装配率要达到多少,才能被称为装配式建筑?这个问题,目前还没有标准答案。二是用10年左右时间使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%,对某些地区会不会要求偏高?据悉,上海市2015年完成了7800万平方米装配式建筑,装配式建筑占新建建筑面积的比例已达16%,未来10年达到30%完全没有问题,但像广西一样刚起步的地区,要完成这一目标还有待努力。

此外,我认为,新的建筑结构形式要经过时间的检验,还必须为市场所接受、满足用户多样化的需求,显然,装配式建筑刚刚兴起,其规模化、标准化发展模式也满足不了用户的需求。还有,我们也要清醒地认识到,目前,装配式建筑的造价相对普通建筑稍高,必须得到政府的支持、税收的优惠,成熟市场的形成也需要一个培育过程。同时,装配式建筑必须纳入设计、施工一体化框架之内,才能获得真正的快速发展。

今天的诚信 明天的市场

主持人:“以诚信赢得市场、以管理获取利润”,近年来被多数企业奉为圭臬。中建鑫宏鼎环境集团有限公司作为知名企业,在诚信建设方面形成了自己的优势,请朱德芳总裁谈一谈体会。

朱德芳:我简单谈一谈对福建建筑业诚信体系建设的理解。

2015年,福建省住房和城乡建设厅制定了《关于将建筑施工企业信用综合评价纳入房屋建筑施工招标投标评分项目(试行)的通知》(以下简称《试行通知》)。

《试行通知》规定,纳入招标投标评分的建筑施工企业信用综合评价分值,根据开标日期,对应使用相应季度的企业季度信用得分。即在每季度首月10日后开标的房屋建筑工程招标投标项目,纳入招标投标评分的建筑施工企业信用综合评价分值,应为投标人在上季度的房屋建筑类信用综合评价日平均分。而在每季度首月10日前(含10日)开标的,则为投标人在

上季度前一个季度的企业季度信用得分。

企业季度信用得分由企业通常行为季度平均分、企业合同履行行为季度平均分和企业质量安全文明施工行为季度平均分三个行为季度平均分构成,并分别占40%、20%、40%的权重。企业季度信用得分的应用在推荐中标候选人这一阶段实施,即对通过资格文件、技术文件、商务文件评审均合格的投标人按照投标报价乘以信用系数进行排序,投标报价乘以信用系数的取值最低的投标人为第一中标候选人,以此类推选择第二、第三中标候选人。企业季度信用得分低于60分不能参与投标。

这样的做法,提高企业信用在招投标中的权重,真正做到了“让今天的行为决定明天的市场”。现在,福建有340多家一级企业,而且大多数都是传统施工企业,仍在原始积累阶段,在新常态下,如何保证承接到工程,是第一位的。只有生存下来了,才能实现转型升级。



从2013年到2016年,我国经济社会“全面深化改革”走过了3年的历程。2014年,以住房和城乡建设部出台《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》为标志,建筑业全面深化改革步入了新阶段。

2014年以来,建筑业改革政策密集出台,很多企业出现了不适应的状况。但从总体上来看,行业政策以“市场化、规范化、法治化”改革为导向,推动建筑业转型升级的总体思路是值得肯定的。未来,行业企业必须紧跟政策步伐,在改革中创新、在创新中发展,才能在未来的市场中站稳脚跟。